



**АРБИТРАЖНЫЙ СУД ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**Р Е Ш Е Н И Е**

**г. Иваново**

**Дело № 17-4478/2010**

6 декабря 2010 г.

Резолютивная часть решения объявлена 1 декабря 2010 г. Полный текст решения изготовлен 6 декабря 2010 г.

Арбитражный суд Ивановской области в составе судьи Герасимова В.Д., при ведении протокола судебного заседания секретарем Ивановой Е.Г., рассмотрев в судебном заседании дело, возбужденное по заявлению Ивановской областной общественной организации охотников и рыболовов к Службе по охране объектов животного мира Ивановской области о признании недействительным отказа в выдаче бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов, содержащегося в письме Службы по охране объектов животного мира по Ивановской области от 16.07.2010 г. № 1363, об обязанности Службы в течении 10 дней выдать Обществу бланки разрешений на добычу охотничьих ресурсов согласно заявки от 29.06.2010 г. № 231, о признании незаконными действий Службы по выдаче физическим лицам разрешений на добычу охотничьих ресурсов на закрепленных за Обществом охотничьих угодьях и о запрете Службе выдавать физическим лицам разрешения на добычу охотничьих ресурсов в отношении охотничьих угодий, закрепленных за Обществом

при участии в заседании:

от заявителя –Звонова В.В.,( доверенность от 11.10.2010 г.), Борисовой А.С., (доверенность от 11.11.2010 г.),

от Службы по охране объектов животного мира по Ивановской области - Огородникова С.А., (доверенность от 17.12.2009 г.)

**установил:**

в Арбитражный суд Ивановской области с заявлением к Службе по охране объектов животного мира Ивановской области ( далее Служба) о признании незаконными действий Службы по невыдаче бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов обществу и по оформлению Службой по охране объектов животного мира по Ивановской области разрешений на добычу охотничьих ресурсов физическим лицам на территории охотничьих угодий, закрепленных за Ивоблохотрыболовобществом, обратилась Ивановская областная общественная организация охотников и рыболовов (далее Ивоблохотрыболовобщество).

В порядке статьи 49 Арбитражного процессуального кодекса РФ Ивоблохотрыболовобщество уточнило предмет заявленных требований поставив вопрос о признании недействительным отказа в выдаче бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов, содержащегося в письме Службы по охране объектов животного мира по Ивановской области от 16.07.2010 г. № 1363. Ивоблохотрыболовобществом так же заявлено требование об обязанности Службы в

течении 10 дней выдать Обществу бланки разрешений на добычу охотничьих ресурсов согласно заявки от 29.06.2010 г. № 231, а так же о признании незаконными действий Службы по выдаче физическим лицам разрешений на добычу охотничьих ресурсов на закрепленных за Обществом охотничьих угодьях и о запрете Службе выдавать физическим лицам разрешения на добычу охотничьих ресурсов в отношении охотничьих угодий, закрепленных за Обществом.

В обоснование необходимости удовлетворения заявленных требований обществом приведены следующие доводы.

Ивоблохотрыболовобщество является владельцем долгосрочной лицензии серии ХХ N 2137 от 18.12.2001 г. на пользование объектами животного мира со сроком действия с 23.10.2001 г. по 01.03.2022 г. В силу действия пункта 1 статьи 71 Федерального закона «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» ранее выданная лицензия предоставляет право на пользование животным миром до истечения срока действия данной лицензии.

Для реализации права на охоту необходимо получить бланки документа, позволяющего осуществлять добычу охотничьих ресурсов. Заявки на получение бланков были направлены Ивоблохотрыболовобществом в Службу по охране объектов животного мира по Ивановской области 19.04.2010 г. и 20.04.2010 г.

В связи с тем, что вышеназванные заявки остались без ответа Ивоблохотрыболовобщество 29.06.2010 г. вновь обратилось в Службу по охране объектов животного мира с заявкой на выдачу бланков разрешений.

Письмом от 16.07.2010 г. № 1363 Служба по охране объектов животного мира по Ивановской области отказала в выдаче бланков на основании несоответствия заявки требованиям, установленным Приказом Минприроды России от 23.04.2010 г.

По мнению Ивоблохотрыболовобщества отказ в выдаче бланков является незаконным, противоречащим положениям статей 33, 34 и 40 Федерального закона от 24.04.1995 N 52-ФЗ, статей 1, 70 и 71 Федерального закона от 24.07.2009 г. «209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов», пунктов 1.5, 5 и 9 Положения о порядке выдачи именных разовых лицензий на пользование объектами животного мира, отнесенных к объектам охоты» утвержденного приказом Минсельхоза РФ №3 от 14.01.2001 г. и нарушает право организации на осуществление охоты.

Кроме того в нарушение требований пункта 3 статьи 14, статей 29, 31 47, 71 Федерального закона от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов», пункта 4 Приложения №1 к приказу № 121 с 01.09.2010 г. Служба по охране объектов животного мира Ивановской области начала самовольно выдавать разрешения на добычу охотничьих ресурсов в охотничьи хозяйства, закрепленных за Ивоблохотрыболовобществом.

Служба по охране объектов животного мира Ивановской области считает заявленные требования не подлежащими удовлетворению исходя из следующих обстоятельств.

При отказе в выдаче бланков Служба руководствовалась нормами части 2 статьи 29, части 5 статьи 31 Федерального закона от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ, пунктом 9 Порядка выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов, утвержденного приказом Минприроды России от 23.04.2010 г. № 121.

Представленная в Службу заявка не соответствовала требованиям пунктов 7 и 8 Порядка в связи с чем Служба не имела оснований и права на выдачу бланков по заявке от 29.06.2010 г.

Кроме того по мнению Службы в настоящее время у заявителя отсутствует право долгосрочного пользования объектами животного мира в связи с отсутствием территории, акватории необходимой для осуществления пользования животным миром.

В силу действия положений статьи 33 Федерального закона от 24.04.1995 г. № 52-ФЗ пользование объектами животного мира осуществлялось на основании долгосрочной лицензии и договора с органом государственной власти. Решением Арбитражного суда Ивановской области от 27.06.2010 г. по делу № А17-9093/2009 договор о предоставлении Ивоблхотрыболовобществу в пользование сроком на 25 лет охотничьих угодий, расположенных на территории административных районов Ивановской области для содержания и ведения охотничьих хозяйств был расторгнут. Исходя из смысла частей 1 и 3 статьи 71 Федерального закона от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ право долгосрочного пользования животным миром, возникшее у владельцев долгосрочных лицензий до введения в действие настоящего закона сохраняется в отношении территории, указанной в договорах о предоставлении в пользование. Договор о предоставлении в пользование охотничьих угодий является неотъемлемой частью лицензии и его расторжение свидетельствует об отсутствии у истца права долгосрочного пользования объектами животного мира.

В ходе судебных заседаний представителем Службы заявлялось ходатайство о необходимости привлечения для участия в дело в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора физических лиц, которым по мнению заявителя, Службой выданы разрешения на добычу охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях, закрепленных за Ивоблрыболовобществом. Определением Арбитражного суда Ивановской области от 26.11.2010 г. по настоящему делу, изготовленным в виде отдельного акта и направленным в адрес заинтересованных лиц, в удовлетворении ходатайства было отказано по мотивах изложенным в тексте определения, находящегося в материалах дела.

1.12.2010 г. Службой по охране объектов животного мира по Ивановской области вновь было заявлено ходатайство о необходимости привлечения для участия в дело в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора 7 физических лиц, указанных в тексте ходатайства. В тексте ходатайства указаны фамилии данных лиц, их инициалы, номера разрешений и номера паспортов. По мнению представителя Службы в случае удовлетворения заявления Ивоблрыболовобщества о признании незаконными действий Службы по выдаче физическим лицам, разрешений на добычу охотничьих ресурсов на территории охотничьих угодий, закрепленных за Обществом, принятый судебный акт повлияет на права и обязанности указанных физических лиц.

Из текста ходатайства не представляется возможным установить полные данные предлагаемых для привлечения для участия в качестве третьих лиц физических лиц, по причине отсутствия их имени, отчества и места проживания. На суд не возложена обязанность по установлению вышеназванных данных и розыску указанных лиц. Представитель Службы не указал какие права и обязанности вышеназванных лиц затрагиваются рассматриваемым делом. Удовлетворение

заявленного ходатайство привело бы к необходимости привлечения для участия в дело всех физических лиц, которым Службой были выданы разрешения на добычу охотничьих ресурсов на закрепленных за Ивоблрыболовобществом охотничьих угодьях.

Кроме того указанные Службой физические лица, не уполномочивали государственный орган власти делать заявления от их имени.

Названное ходатайство в соответствии с частью 5 статьи 159 Арбитражного процессуального кодекса РФ следует рассматривать как злоупотребление Службой своим процессуальным правом и явно направленным на затягивание судебного процесса, воспрепятствование рассмотрению дела и принятию законного и обоснованного судебного акта.

В соответствии со статьей 158 Арбитражного процессуального кодекса РФ рассмотрение дела откладывалось.

Заявление Ивоблохотрыболовобщества рассмотрено арбитражным судом в соответствии с порядком, предусмотренным статьями 153-170, 197-201 Арбитражного процессуального кодекса РФ.

Как следует из материалов дела, во исполнение постановления Арбитражного суда Ивановской области от 23.10.2001 г. по делу № 1451/5к-554/5 Ивоблохотуправление 18.12.2001 г. выдало Ивоблохотрыболовобществу долгосрочную лицензию серии ХХ N 2137 на пользование объектами животного мира со сроком действия с 23.10.2001 г. по 01.03.2022 г.

Ранее, 27.02.1997 г., между Администрацией Ивановской области и Ивоблохотрыболовобществом был заключен договор на основании которого организации охотников и рыболовов были предоставлены в пользование сроком на 25 лет охотничьи угодья, расположенные на территории административных районов Ивановской области для содержания и ведения охотничьих хозяйств, пользование животным миром в границах, установленных решением Ивановского облисполкома от 26.09.1986 г. № 296 и другими решениями, общей площадью 1860 тыс. га.

В соответствии с пунктом 3 статьи 8 Федерального закона от 24.07.2009 N 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", вступившего в действие на территории Российской Федерации с 01.04.2010 г., право на добычу охотничьих ресурсов возникает с момента выдачи разрешения на их добычу. Согласно статей 31- 34 Федерального закона от 24.07.2009 N 209-ФЗ, Приказа Минприроды РФ от 23.04.2010 N 121 "Об утверждении порядка выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов и формы бланка разрешения на добычу охотничьих ресурсов» бланки разрешений на добычу охотничьих ресурсов для последующей выдачи таких разрешений охотникам осуществляется органами государственной власти в пределах их полномочий.

Ивоблохотрыболовобщество неоднократно обращалось в Службу по охране объектов животного мира по Ивановской области с заявками на выдачу бланков разрешений для объектов животного мира ( 19.04.2010 г. и 20.04.2010 г.) однако ответа на данные заявки в адрес Общества Службой направлено не было.

29.06.2010 г. в Службу по охране объектов животного мира по Ивановской области была подана очередная заявка № 231 на выдачу необходимого количества бланков разрешений для добычи в угодьях общества в летне-осенний, осенне-

зимний сезон охоты 2010-2011 годы тетерева, барсука, камышницы, водяного пастушка, погоныша, бобра, куницы, европейской норки, рыси и выдры.

16.07.2010 г. письмом № 1363 в удовлетворении заявки от 29.06. 2010 г. № 231 Службой было отказано по причине ее несоответствия пунктам 7 и 8 Приказа Минприроды РФ от 23.04.2010 N 121 "Об утверждении порядка выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов и формы бланка разрешения на добычу охотничьих ресурсов».

Считая отказ в выдаче бланков разрешений для добычи в угодьях общества от 16.07.2010 г. за № 1363 незаконным, Ивоблохотрыболовобщество обратилось в Арбитражный суд Ивановской области с заявлением о признании недействительным отказа в выдаче бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов, а так же об обязанности Службу в течении 10 дней выдать Обществу бланки разрешений на добычу охотничьих ресурсов согласно заявки от 29.06.2010 г. № 231.

Кроме того Ивоблохотрыболовобществом были заявлены требования о признании незаконными действий Службы по выдаче физическим лицам разрешений на добычу охотничьих ресурсов на закрепленных за Обществом охотничьих угодьях и о запрете Службе выдавать физическим лицам разрешения на добычу охотничьих ресурсов в отношении охотничьих угодий, закрепленных за Обществом.

В соответствии со статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса РФ юридические лица, граждане предприниматели вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов государственных органов, органов местного самоуправления, действий (бездействий) их должностных лиц если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, действия (бездействия) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Как следует из содержания письма от 19.07.2010 г. № 1363 основанием для отказа в выдаче бланков разрешений послужило несоответствие заявки требованиям пунктов 7 и 8 Приказа Минприроды России от 23.04.2010 г. № 121.

Приказ Минприроды России от 23.04.2010 г. № 121 был зарегистрирован в Минюсте РФ 18.06.2010 г. за N 17604, опубликован в Российской газете" N 138 от 25.06.2010 г. и в соответствии с пунктом 12 Указа Президента РФ N 763 от 23.05. 1996 г. «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» (с изменен. и дополнениями) вступил в силу с 06.07.2010 г.

На момент поступления в Службу по охране объектов животного мира по Ивановской области заявки от 29.06.2010 г. в силу действия статьи 70 Закона об охоте по причине отсутствия нормативного акта регламентирующего порядок выдачи бланков разрешений, подлежал применению Приказ Минсельхоза РФ от 04.01.2001 г. № 3.

Заявка Ивоблохотрыболовобщества от 29.06.2010 г. соответствовала требованиям, предъявляемым Приказом Минсельхоза РФ от 04.01.2001 г. № 3 к данному документу. В тоже время вышеназванный Приказ не устанавливал сроков рассмотрения заявки. Следовательно заявка от 29.06.2010 г. с учетом норм пункта 1

статьи 6 Гражданского кодекса РФ, пункта статьи 12 Федерального закона от 02.05.2006 N 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" должна была быть рассмотрена Службой в течение 30 дней со дня ее регистрации.

С 06.07.2010 г. вступил в действие Приказ Минприроды России от 23.04.2010 г. № 121 устанавливающий иные требования к форме и содержанию заявки в отличие от Приказа Минсельхоза РФ от 04.01.2001 г. № 3.

Суд считает, что заявка Ивоблохотрыболовобщества от 29.06.2010 г. была обоснованно рассмотрена Службой в соответствии с требованиями Приказ Минприроды России от 23.04.2010 г. № 121. Данный вывод основан на следующих обстоятельствах.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Гражданского кодекса РФ акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. В силу действия пункта 7 статьи 3 Гражданского кодекса РФ Приказ Минприроды России от 23.04.2010 г. № 121 является актом, содержащим нормы гражданского права.

Основания возникновения прав гражданских прав и обязанностей определены пунктом 1 статьи 8 Гражданского кодекса РФ. При этом направление заявления на реализацию права на получение бланков разрешений в качестве основания возникновения прав быть рассмотрено не может, так как данное действие не свидетельствует о возникновении у заявителя права на добычу охотничьих ресурсов.

С учетом изложенного в удовлетворении заявления Ивановской областной общественной организации охотников и рыболовов к Службе по охране объектов животного мира Ивановской области о признании недействительным отказа в выдаче бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов, содержащийся в письме Службы по охране объектов животного мира по Ивановской области от 16.07.2010 г. № 1363 а так же об обязанности Службу в течении 10 дней выдать Обществу бланки разрешений на добычу охотничьих ресурсов согласно заявки от 29.06.2010 г. № 231 следует отказать.

Из материалов дела следует, что с 01.09.2010 г. Службой выдавались разрешения физическим лицам (охотникам) на добычу охотничьих ресурсов, в отношении охотничьих угодий, закрепленных за Организацией.

Данный факт подтверждается представленными в материалы дела бланками разрешений, выданных Службой конкретным физическим лицам с указанием территории закрепленной за Обществом, информацией размещенной на сайте Службы по охране объектов животного мира Ивановской области от 31.08.2010 г., и он не отрицается Службой по охране объектов животного мира по Ивановской области.

По заявлению Службы по охране объектов животного мира Ивановской области основанием для совершения названных действий явился Указ Губернатора Ивановской области от 11.08.2010 г. № 99-уг «Об охотничьих угодьях Ивановской области» согласно которого территории, ранее предоставленные Ивановской областной общественной организации охотников считать общедоступными охотничьими угодьями в соответствующих границах и наименованиях.

На момент издания Указа от 11.08.2010 г. № 99-уг Ивановская областная общественная организации охотников и рыболовов пользовалась закрепленной за ней территорией на основании действующего долгосрочного договора от

27.02.1997 г и долгосрочной лицензии серии ХХ N 2137 на пользование со сроком действия с 23.10.2001 г. по 01.03.2022 г.

Закон не наделяет Губернатора субъекта Российской Федерации полномочиями по изменению статуса территории закрепленной за пользователем при наличии действующих договора и лицензии. В соответствии с пунктом 2 статьи 422 Гражданского кодекса РФ закон устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, условия заключенного договора сохраняют силу, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров. Федеральный закон от 24.07.2009 г. N 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не устанавливает возможности прекращения ранее выданных лицензий на основании акта органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Напротив, согласно пункта 1 статьи 71, Федеральный закон от 24.07.2009 N 209-ФЗ право долгосрочного пользования животным миром, которое возникло у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, сохраняется до истечения срока действия указанных лицензий.

В силу действия части 2 статьи 13 Арбитражного процессуального кодекса РФ Указ Губернатора Ивановской области от 11.08.2010 г. № 99-уг не может применяться при рассмотрении настоящего спора. Впоследствии данный Указ был отменен Указом Губернатора Ивановской области от 11.11.2010 N 152-уг.

Кроме того на момент совершения Службой действий по распределению разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях, отсутствовал порядок распределения, который согласно пункт 6 статьи 31 Федерального закона от 24.07.2009 N 209-ФЗ устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Анализ содержания положений пункта 1 статьи 31, пунктов 1, 3, 8, 9 статьи 71 Федерального закона об охоте позволяет сделать вывод о том, что с момента введения в действие вышеназванного законодательного акта право на осуществление деятельности в сфере охотничьего хозяйства и на использование охотничьих ресурсов может осуществляться на основании двух равнозначных документов: долгосрочной лицензии и охотхозяйственного соглашения.

С 01.04.2010 г. действующее законодательство не связывает возможность пользования объектами животного мира с наличием либо отсутствием договора на предоставление в пользование территории охотничьих угодий.

Выданная Ивоблохотрыболовобществу долгосрочная лицензия серии ХХ N 1854 на пользование объектами животного мира соответствовала требованиям к содержанию данного документа, установленным статьей 38 Федерального закона от 24.04.1995 N 52-ФЗ "О животном мире". В лицензии определены границы и площадь территории необходимой для осуществления пользования животным миром.

Указание в графе лицензии «границы и площадь» территории на договор от 27.02.1997 г. носит отсылочный характер к тексту договора в приложении которого определен перечень охотхозяйств и их границ, закрепленных за Ивоблохотрыболовобществом.

Расторжение договора от 27.02.1997 г. в судебном порядке, договор прекратил свое действие с 27.10.2010 г. с момента вступления в силу постановления Второго арбитражного апелляционного суда по делу № А17-9093/2009, не свидетельствует о прекращении действия долгосрочной лицензии серии ХХ N 1854 и изъятии закрепленных за Ивоблохотрыболовобществом охотничьих угодий.

Действующее законодательство, статья 31 Федерального закона от 24.07.2009 N 209-ФЗ, не предоставляет права органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации на выдачу разрешений на добычу охотничьих ресурсов в закрепленных за юридическими лицами охотничьих угодьях.

При названных обстоятельствах заявление Ивановской областной общественной организации охотников и рыболовов к Службе по охране объектов животного мира Ивановской области о признании незаконными действий Службы по охране объектов животного мира Ивановской области по выдаче физическим лицам разрешений на добычу охотничьих ресурсов на закрепленных за Обществом охотничьих угодьях и о запрете Службе по охране объектов животного мира Ивановской области выдавать физическим лицам разрешения на добычу охотничьих ресурсов в отношении охотничьих угодий, закрепленных за Обществом подлежит удовлетворению.

В соответствии со статьей 110 Арбитражного процессуального кодекса РФ с учетом правовой позиции, изложенной в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 13.11.2008 N 7959/08, судебные расходы по делу в виде уплаченной Ивоблохотрыболовобществом государственной пошлины в размере 6 000 руб. отнести на Службу по охране объектов животного мира Ивановской области.

Руководствуясь статьями 110,153-170, 197-201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

#### **РЕШИЛ :**

1. Заявление Ивановской областной общественной организации охотников и рыболовов к Службе по охране объектов животного мира Ивановской области удовлетворить частично.

2. Признать незаконными действия Службы по охране объектов животного мира Ивановской области по выдаче физическим лицам разрешений на добычу охотничьих ресурсов на закрепленных за Обществом охотничьих угодьях.

Запретить Службе по охране объектов животного мира Ивановской области выдавать физическим лицам разрешения на добычу охотничьих ресурсов в отношении охотничьих угодий, закрепленных за Обществом.

3. В удовлетворении заявленных требований в остальной части отказать.

4. Судебные расходы по делу в виде государственной пошлины отнести на Службу по охране объектов животного мира Ивановской области. Взыскать со Службы по охране объектов животного мира Ивановской области (г.Иваново, ул.Суворова, д.44) в пользу Ивановской областной общественной организации охотников и рыболовов ( г. Иваново, ул.Ташкентская, д.20) 6 000 руб. государственной пошлины.

5. Настоящее решение может быть обжаловано в порядке и сроки, установленные Арбитражным процессуальным кодексом РФ.

Судья

В.Д. Герасимов